

Per una migliore governance territoriale

Le aggregazioni comunali in Ticino

Progetto GovernaTI-VA

04 dicembre 2023

Repubblica e Cantone Ticino

Sezione degli enti locali

Dipartimento delle istituzioni



Contenuti

- Il Comune ticinese
- La politica aggregativa
- 25 anni di aggregazioni
- Le sfide per la governance territoriale locale

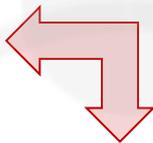
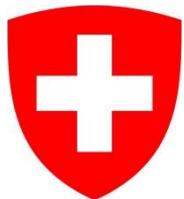


Repubblica e Cantone
Ticino

Il Comune ticinese

Repubblica e Cantone Ticino

Posizionamento



La Confederazione assume unicamente i compiti che superano la capacità dei Cantoni o che esigono un disciplinamento uniforme da parte sua (art. 50 Cst. CH)



Il Cantone determina quali compiti adempiere nell'ambito delle proprie competenze (art. 43 Cst. CH)

Il **Comune svolge** a livello locale i **compiti pubblici generali che non spettano alla Confederazione o al Cantone** (art. 16 Cst. TI)



Autonomia politica residua

Posizionamento

Il Comune ha autonomia amministrativa laddove:

- è **autonomo strategicamente**
- opera **su incarico di terzi senza regolamentazioni vincolanti**



Il Comune non ha autonomia amministrativa laddove:

- esso **delega la produzione** a terzi o a enti sovracomunali senza regolamentazioni vincolanti,
- opera **su incarico di terzi e con regolamentazioni vincolanti**



Autonomia amministrativa parziale

La **missione** comunale nel tempo

1800 Il Comune di sussistenza

1930 Il Comune agricolo

1960 Il Comune dei servizi

1990 Il Comune economico

2020 Il Comune residenziale

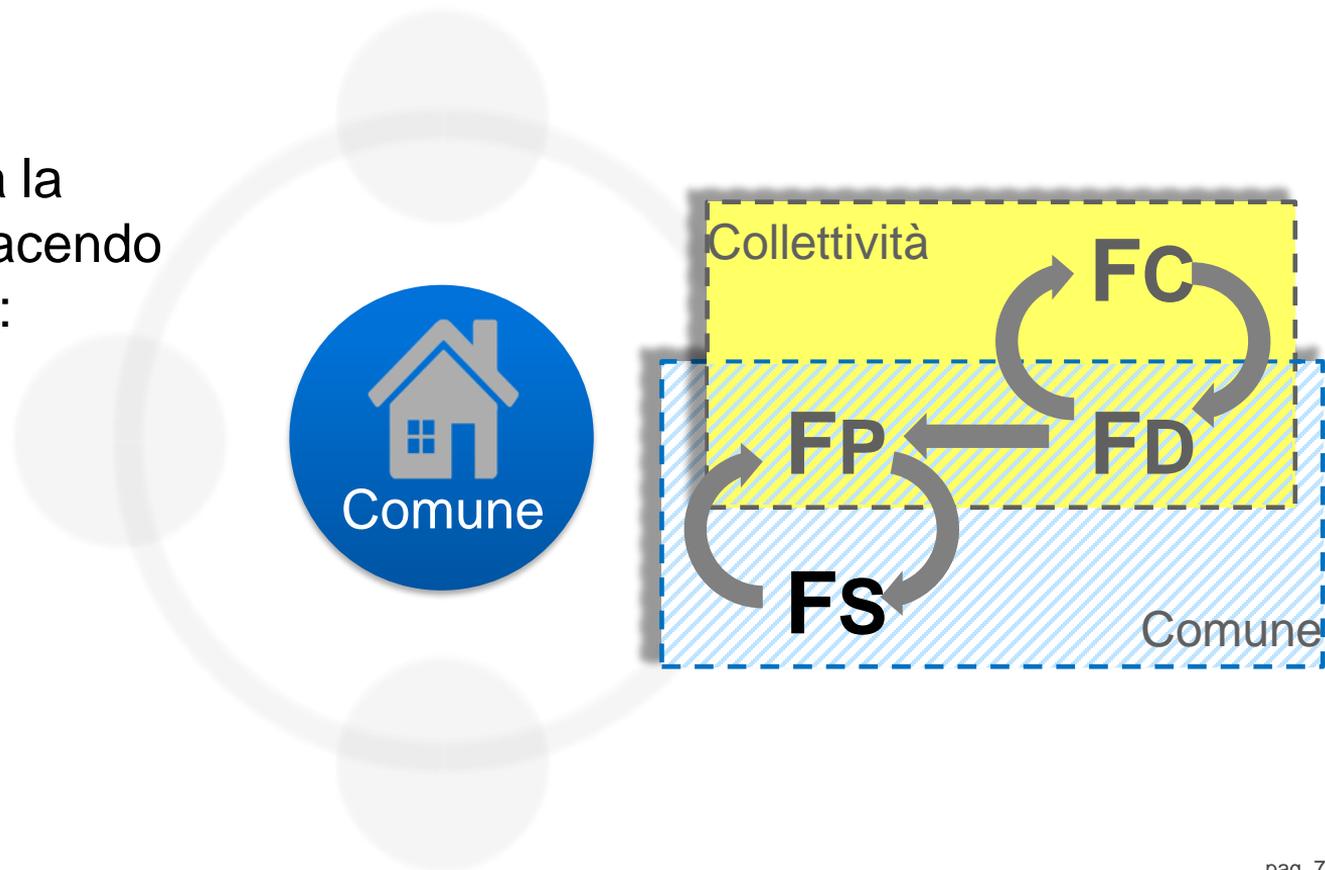
Contribuire allo **sviluppo sostenibile della qualità di vita residenziale** delle persone fisiche e giuridiche



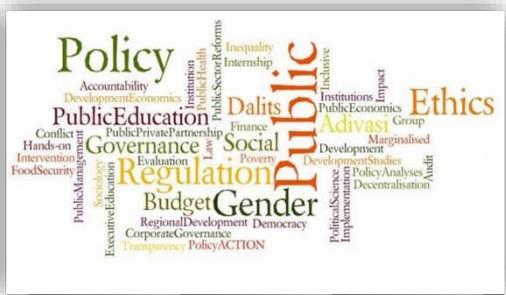
Funzioni

Il Comune realizza la propria missione facendo leva su **4 funzioni**:

- **comunitaria**
- **democratica**
- **politica**
- **di servizio**



Capacità



Di governo

Finanziaria

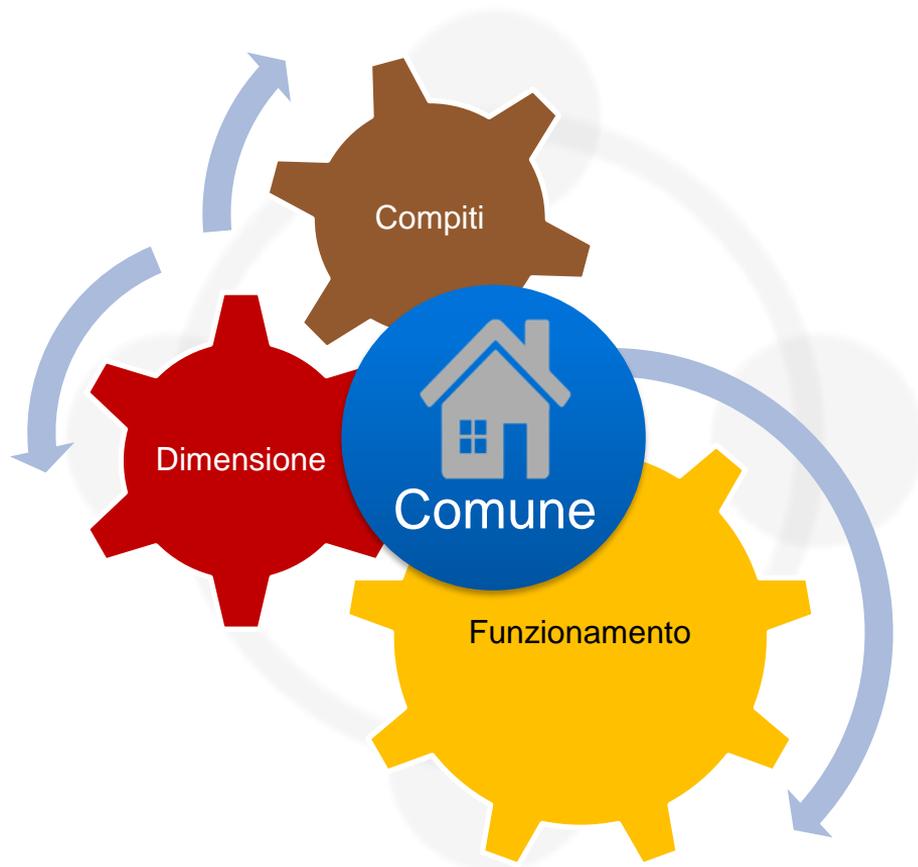


Territoriale



Tecnico-amministrativa

Gli assi del cambiamento



1997

Il Cantone decise di **rivitalizzare** il Comune ticinese agendo su 3 piani distinti.

La politica aggregativa

Repubblica e Cantone Ticino

Il Piano cantonale delle aggregazioni

funzionamento dei comuni

Favorire la **funzionalità amministrativa**, il rilancio del dibattito politico, la **progettualità locale**, aumentare il **potere contrattuale**

sviluppo territoriale

Supportare una **pianificazione territoriale** coerente in una logica di sviluppo sostenibile e competitivo del territorio

promozione economica

Porre le basi per un adeguato ed equilibrato **sviluppo socio-economico** in ogni regione

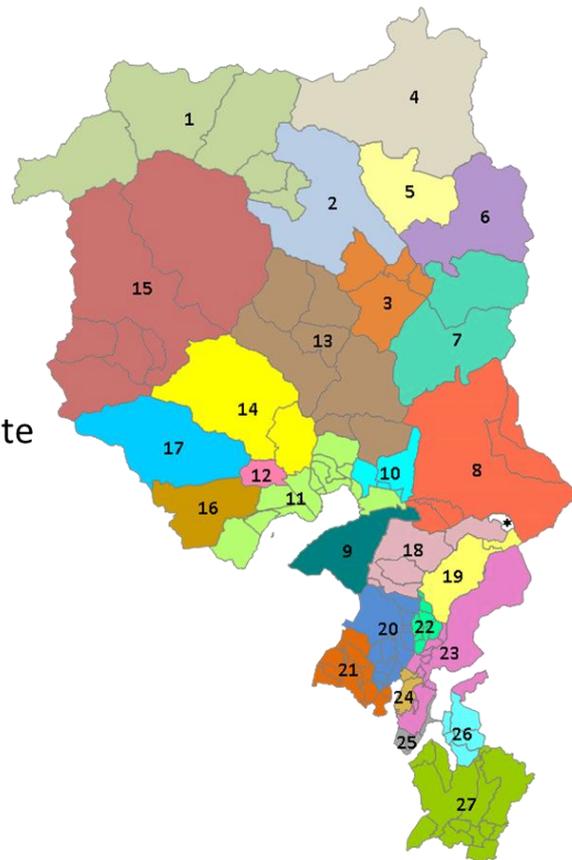
rapporti Stato-cittadino

Facilitare la riorganizzazione dei **compiti** e dei **flussi**, attribuire i **servizi** al livello di governo più adeguato

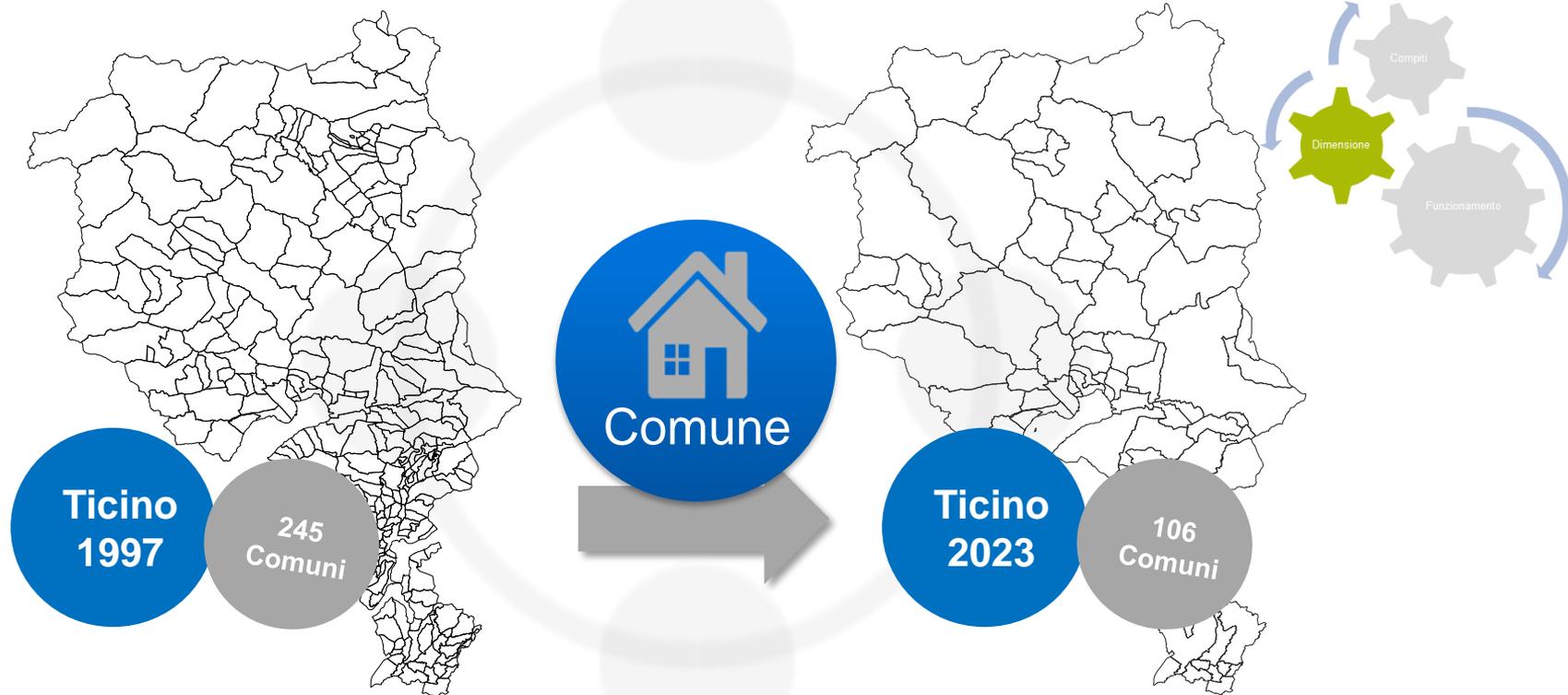
Il futuro aggregativo secondo il PCA

27 scenari

- | | |
|------------------------|-------------------------|
| 1. Alta Leventina | 18. Alto Vedeggio |
| 2. Faido | 19. Capriasca |
| 3. Bassa Leventina | 20. Malcantone Est |
| 4. Blenio | 21. Malcantone Ovest |
| 5. Acquarossa | 22. Collina Nord |
| 6. Serravalle | 23. Luganese |
| 7. Riviera | 24. Collina Sud |
| 8. Bellinzonese | 25. Melide-Vico-Morcote |
| 9. Gambarogno | 26. Val Mara |
| 10. Piano | 27. Mendrisiotto |
| 11. Locarnese | |
| 12. Terre di Pedemonte | |
| 13. Verzasca | |
| 14. Bassa Vallemaggia | |
| 15. Alta Vallemaggia | |
| 16. Centovalli | |
| 17. Onsernone | |



Vent'anni di aggregazioni comunali





Repubblica e Cantone
Ticino

25 anni di aggregazioni

Repubblica e Cantone Ticino

Le aggregazioni in cifre (situazione al 27.11.2023)

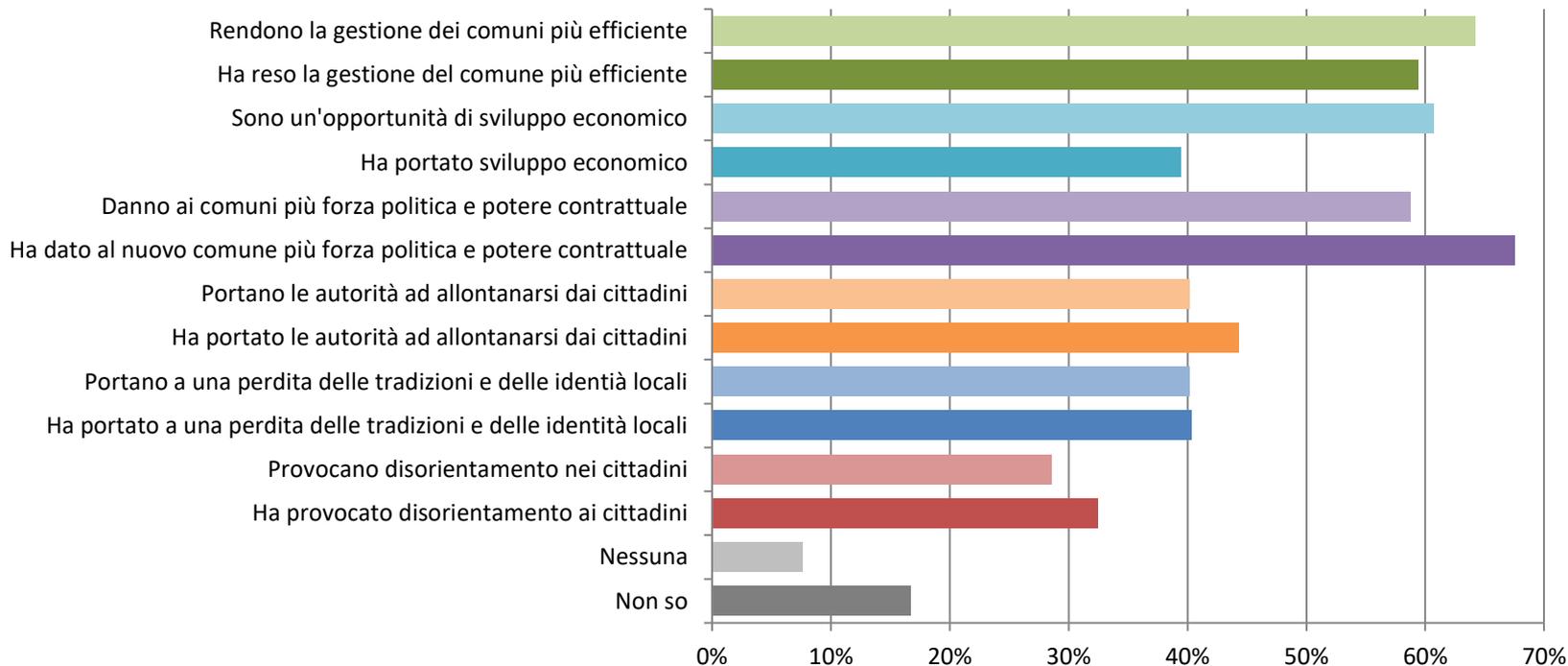
- 25 anni di aggregazioni
- 62 progetti portati a termine
 - 40 con successo (+3 votazioni consultive del 26.11.2023)
 - 21 abbandonati
 - 7 in corso (-3)
- 269 mio di franchi investiti per catalizzare i processi aggregativi
 - 61% per il risanamento degli ex enti locali
 - 39% per lo sviluppo del nuovo Comune
- 139 nuovi quartieri, in sostituzione di altrettanti comuni (+6)
- 3 anni mediamente per completare un processo aggregativo

Procedura aggregativa



Bilancio intermedio

Affermazioni sull'aggregazione che si ritengono importanti (chiaro), affermazioni che si sono avverate dopo l'aggregazione (scuro)



Bilancio intermedio

Funzione comunitaria

- il nuovo Comune può spesso far capo a un **numero maggiore di associazioni** presenti sul proprio territorio
- la riduzione del numero di cariche pubbliche comunali e consortili libera **forze vive per altre attività nella società civile**
- i nuovi organi comunali prestano una **minore attenzione ai bisogni delle associazioni e delle parrocchie**
- il cittadino attesta una **diminuzione del senso di appartenenza** al proprio Comune

Bilancio intermedio

Funzione democratica

- il cittadino lamenta la **lontananza delle istituzioni** a causa della mancanza di una vita politica locale (di quartiere)
- cosicché **si riduce la partecipazione ai dibattiti pubblici e alle serate informative**

Bilancio intermedio

Funzione politica

- i comuni aggregati hanno **maggiori capacità di promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale** del proprio comprensorio
- si osserva una **maggiore razionalità nella gestione del territorio**
- il Comune **rafforza il proprio peso politico/contrattuale verso l'esterno** (comuni vicini e Cantone)
- vi è una **maggiore capacità di avviare progetti** (sia per numero che per complessità)

Bilancio intermedio

Funzione di servizio

- il Comune **incrementa l'autonomia operativa locale**, principalmente grazie allo scioglimento di alcuni consorzi
- si è osservato un **incremento della specializzazione interna** all'amministrazione comunale
- ha favorito una **maggiore razionalità nella gestione delle risorse operative, e le economie di scala nell'erogazione dei servizi pubblici**
- vi è stato un **incremento della qualità dei servizi erogati**

Sfide per la governance territoriale locale

Repubblica e Cantone Ticino

Sfide future

- **Adeguare le modalità:**
 - **di governance politica** del Comune (funzione comunitaria, democratica e politica)
 - **di pilotaggio delle unità erogatrici** (funzione politica e di servizio)
 - **di erogazione** delle prestazioni comunali (funzione di servizio condivisa)
- **Ripensare il Piano cantonale delle aggregazioni** in funzione della nuova chiave di lettura derivante dalle 4 funzioni di un Comune (comunitaria, democratica, politica e di servizio)
- **Ridefinire i compiti comunali coerentemente con la missione** e dei principi di sussidiarietà e di equivalenza (funzione politica e di servizio)



Repubblica e Cantone
Ticino

Ulteriori informazioni

Sezione degli enti locali

Dr. Marzio Della Santa
Via Carlo Salvioni 14
6501 Bellinzona
+41 91 814 17 12
marzio.dellasanta@ti.ch

Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle istituzioni

DOCUMENTAZIONE
www.ti.ch/sel