

# Per una migliore governance territoriale

Le aggregazioni comunali in Ticino

**Progetto GovernaTI-VA**

04 dicembre 2023

Repubblica e Cantone Ticino

**Sezione degli enti locali**

**Dipartimento delle istituzioni**



# Contenuti

- Il Comune ticinese
- La politica aggregativa
- 25 anni di aggregazioni
- Le sfide per la governance territoriale locale

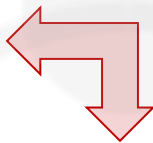
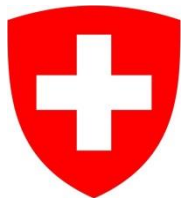


Repubblica e Cantone  
Ticino

# Il Comune ticinese

Repubblica e Cantone Ticino

# Posizionamento



La Confederazione assume unicamente i compiti che superano la capacità dei Cantoni o che esigono un disciplinamento uniforme da parte sua (art. 50 Cst. CH)



Il Cantone determina quali compiti adempiere nell'ambito delle proprie competenze (art. 43 Cst. CH)

Il **Comune svolge** a livello locale i **compiti pubblici generali che non spettano alla Confederazione o al Cantone** (art. 16 Cst. TI)



**Autonomia politica residua**

# Posizionamento

**Il Comune ha autonomia amministrativa** laddove:

- è **autonomo strategicamente**
- opera **su incarico di terzi senza regolamentazioni vincolanti**



**Il Comune non ha autonomia amministrativa** laddove:

- esso **delega la produzione** a terzi o a enti sovracomunali senza regolamentazioni vincolanti,
- opera **su incarico di terzi e con regolamentazioni vincolanti**



**Autonomia amministrativa parziale**

## La **missione** comunale nel tempo

1800 Il Comune di sussistenza

1930 Il Comune agricolo

1960 Il Comune dei servizi

1990 Il Comune economico

2020 Il Comune residenziale

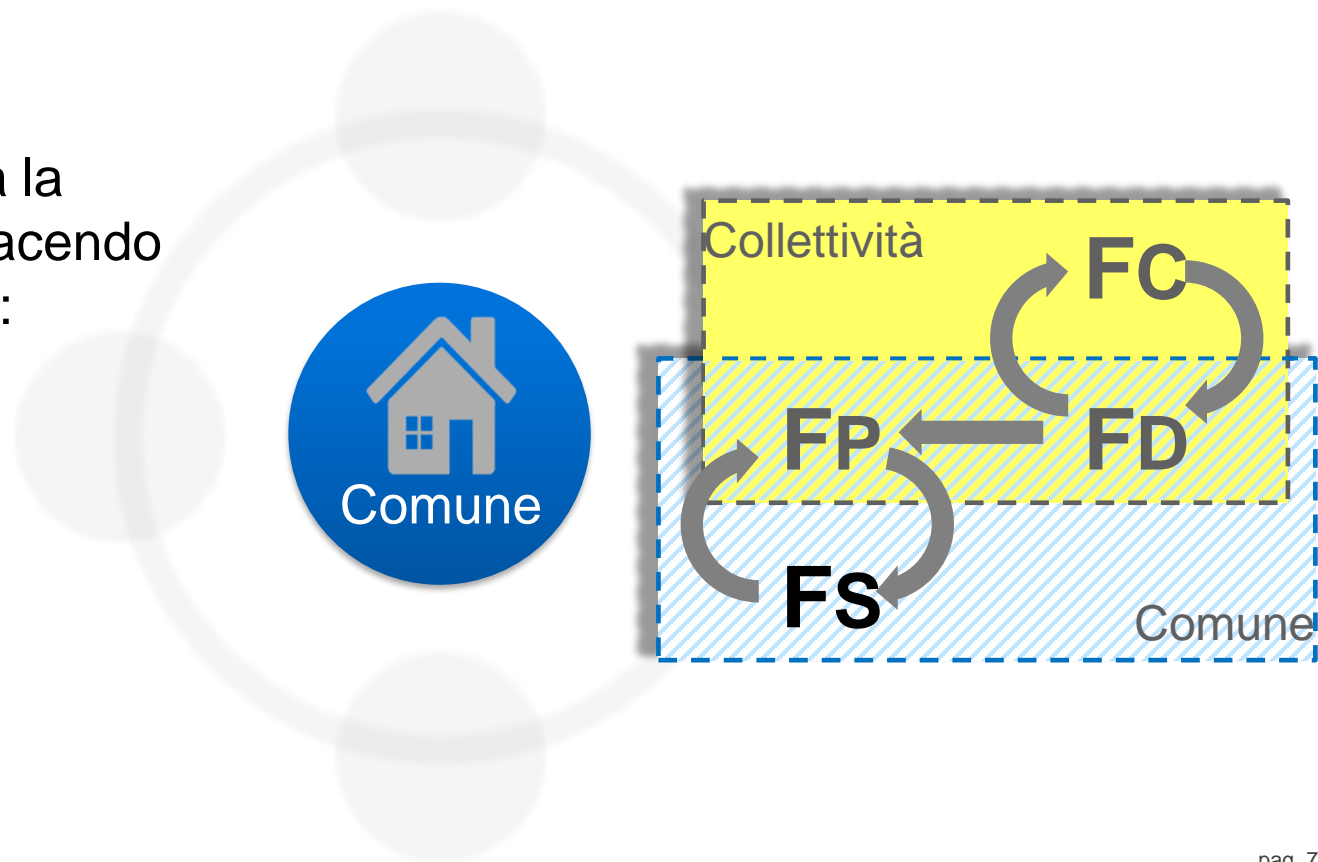
Contribuire allo **sviluppo sostenibile della qualità di vita residenziale** delle persone fisiche e giuridiche



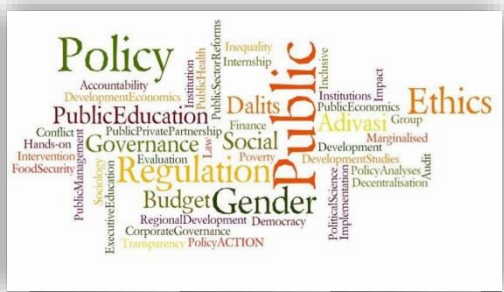
# Funzioni

Il Comune realizza la propria missione facendo leva su **4 funzioni**:

- **comunitaria**
- **democratica**
- **politica**
- **di servizio**



# Capacità



Di governo

Finanziaria



Territoriale



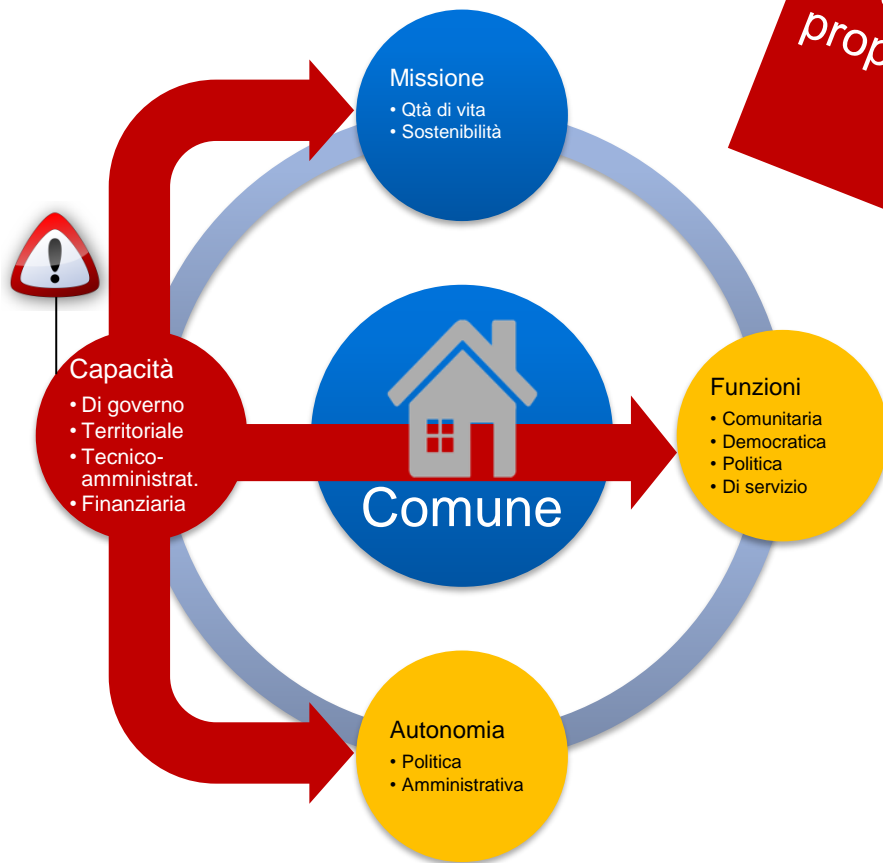
Tecnico-amministrativa



# Gli assi del cambiamento

1997

Il Comune ticinese è in difficoltà

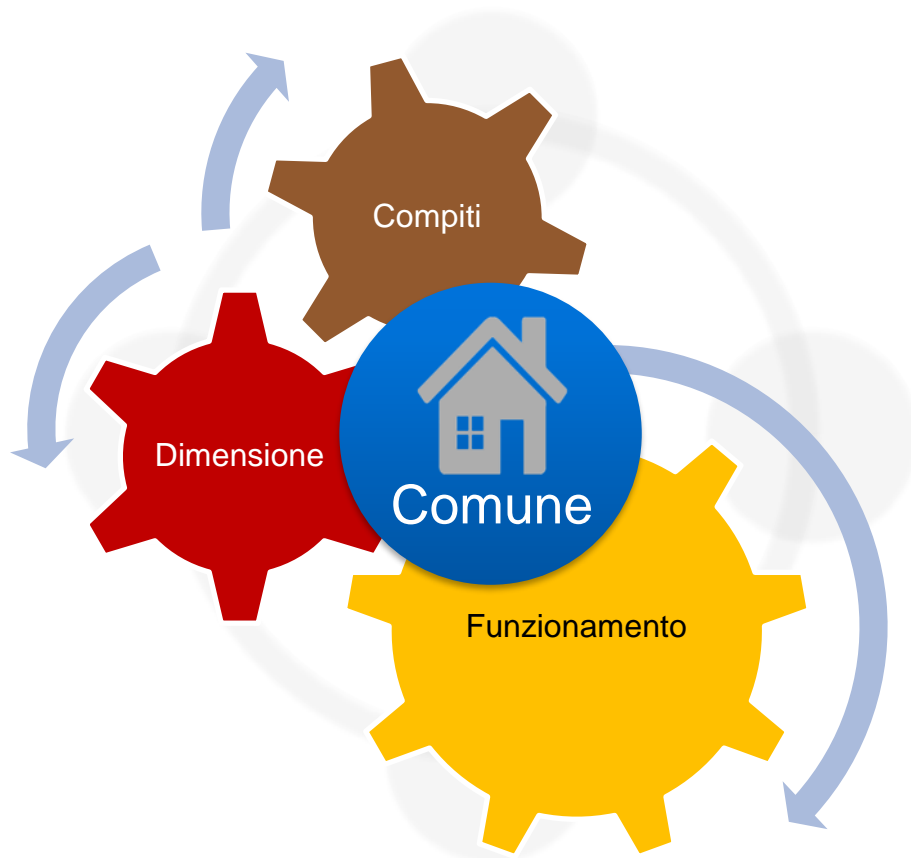


Il Comune ticinese ha perso progressivamente il proprio posto nel sistema federale

Comuni non funzionanti

Comuni non funzionali

# Gli assi del cambiamento



**1997**

Il Cantone decise di **rivitalizzare** il Comune ticinese agendo su 3 piani distinti.



Repubblica e Cantone  
Ticino

# La politica aggregativa

Repubblica e Cantone Ticino

# Il Piano cantonale delle aggregazioni

## funzionamento dei comuni

Favorire la  
**funzionalità  
amministrativa**,  
il rilancio del  
dibattito politico,  
la **progettualità  
locale**, aumentare il  
**potere  
contrattuale**

## sviluppo territoriale

Supportare una  
**pianificazione  
territoriale**  
coerente in una  
logica di sviluppo  
sostenibile e  
competitivo del  
territorio

## promozione economica

Porre le basi per un  
adeguato ed  
equilibrato  
**sviluppo  
socio-  
economico**  
in ogni  
regione

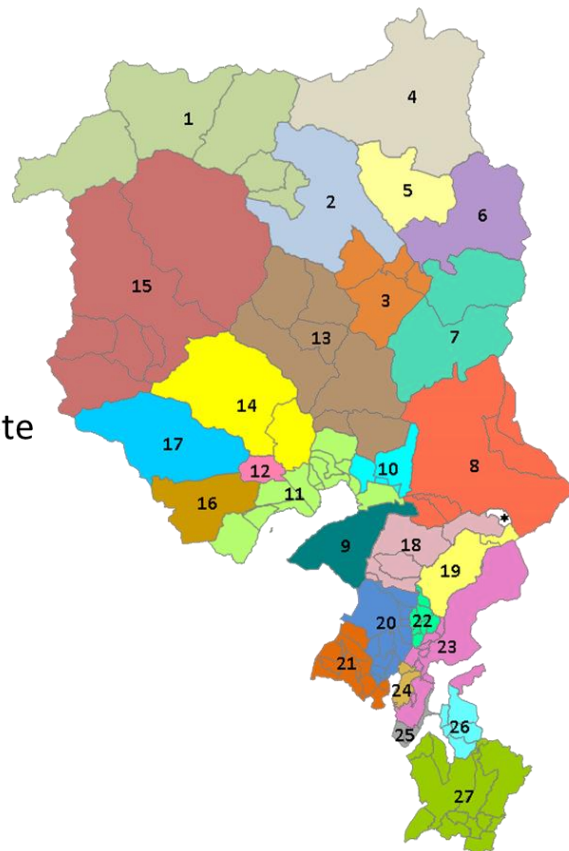
## rapporti Stato- cittadino

Facilitare la  
riorganizzazione  
dei **compiti** e  
dei **flussi**,  
attribuire i  
**servizi** al  
livello di governo  
più adeguato

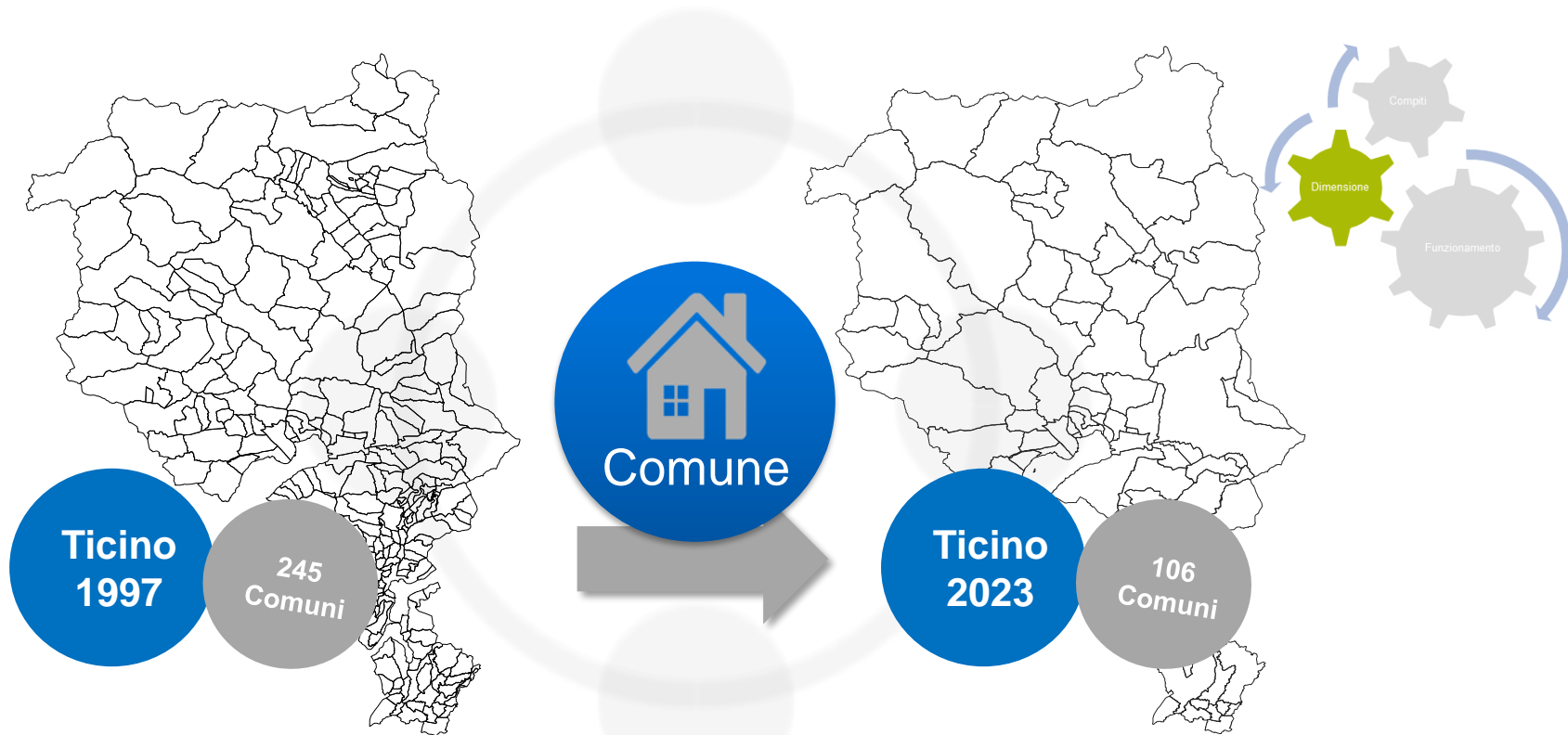
# Il futuro aggregativo secondo il PCA

## 27 scenari

- |                        |                         |
|------------------------|-------------------------|
| 1. Alta Leventina      | 18. Alto Vedeggio       |
| 2. Faido               | 19. Capriasca           |
| 3. Bassa Leventina     | 20. Malcantone Est      |
| 4. Blenio              | 21. Malcantone Ovest    |
| 5. Acquarossa          | 22. Collina Nord        |
| 6. Serravalle          | 23. Luganese            |
| 7. Riviera             | 24. Collina Sud         |
| 8. Bellinzonese        | 25. Melide-Vico-Morcote |
| 9. Gambarogno          | 26. Val Mara            |
| 10. Piano              | 27. Mendrisiotto        |
| 11. Locarnese          |                         |
| 12. Terre di Pedemonte |                         |
| 13. Verzasca           |                         |
| 14. Bassa Vallemaggia  |                         |
| 15. Alta Vallemaggia   |                         |
| 16. Centovalli         |                         |
| 17. Onsernone          |                         |



# Vent'anni di aggregazioni comunali





Repubblica e Cantone  
Ticino

# 25 anni di aggregazioni

Repubblica e Cantone Ticino

# Le aggregazioni in cifre (situazione al 27.11.2023)

- 25 anni di aggregazioni
- 62 progetti portati a termine
  - 40 con successo (+3 votazioni consultive del 26.11.2023)
  - 21 abbandonati
  - 7 in corso (-3)
- 269 mio di franchi investiti per catalizzare i processi aggregativi
  - 61% per il risanamento degli ex enti locali
  - 39% per lo sviluppo del nuovo Comune
- 139 nuovi quartieri, in sostituzione di altrettanti comuni (+6)
- 3 anni mediamente per completare un processo aggregativo

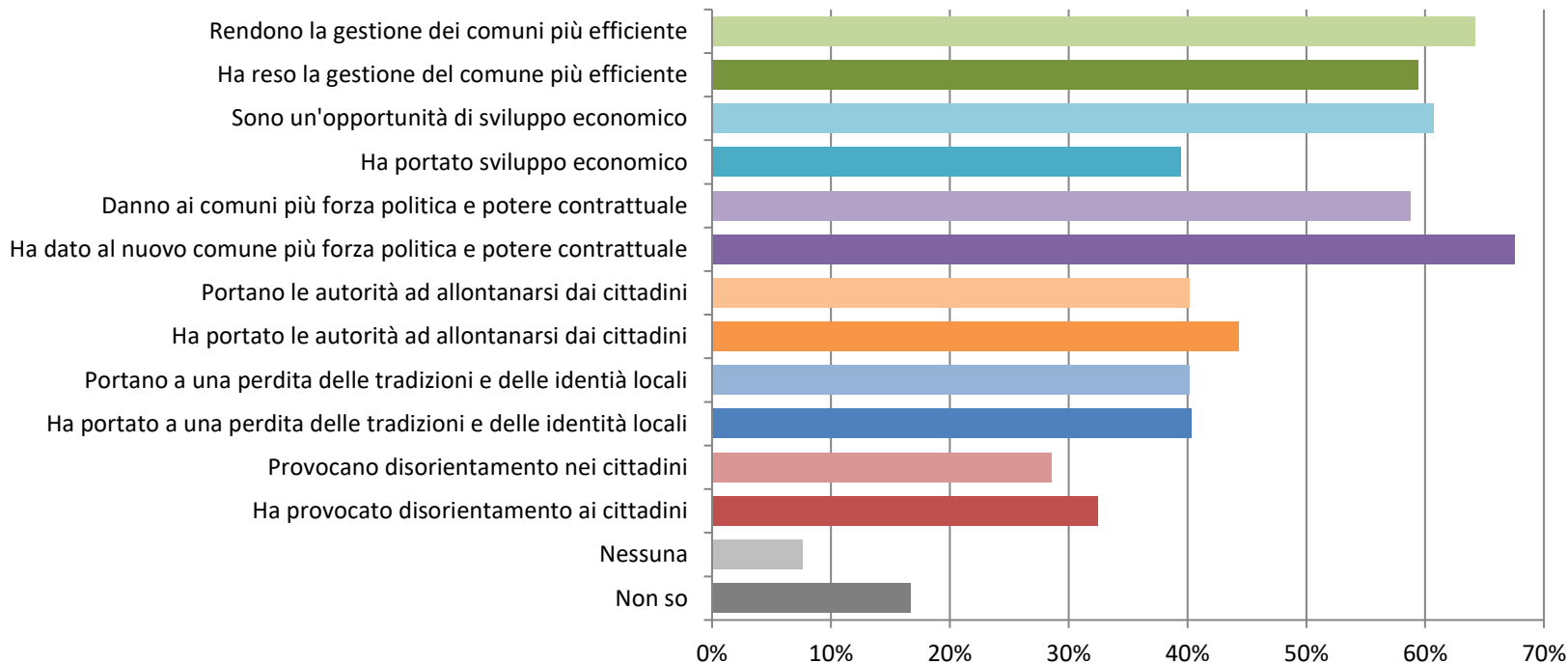


# Procedura aggregativa



# Bilancio intermedio

**Affermazioni sull'aggregazione che si ritengono importanti (chiaro), affermazioni che si sono avverate dopo l'aggregazione (scuro)**



# Bilancio intermedio

## Funzione comunitaria

- il nuovo Comune può spesso far capo a un **numero maggiore di associazioni** presenti sul proprio territorio
- la riduzione del numero di cariche pubbliche comunali e consortili libera **forze vive per altre attività nella società civile**
- i nuovi organi comunali prestano una **minore attenzione ai bisogni delle associazioni e delle parrocchie**
- il cittadino attesta una **diminuzione del senso di appartenenza** al proprio Comune

# Bilancio intermedio

## Funzione democratica

- il cittadino lamenta la **lontananza delle istituzioni** a causa della mancanza di una vita politica locale (di quartiere)
- cosicché **si riduce la partecipazione ai dibattiti pubblici e alle serate informative**

# Bilancio intermedio

## Funzione politica

- i comuni aggregati hanno **maggiori capacità di promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale** del proprio comprensorio
- si osserva una **maggiore razionalità nella gestione del territorio**
- il Comune **rafforza il proprio peso politico/contrattuale verso l'esterno** (comuni vicini e Cantone)
- vi è una **maggiore capacità di avviare progetti** (sia per numero che per complessità)

# Bilancio intermedio

## Funzione di servizio

- il Comune **incrementa l'autonomia operativa locale**, principalmente grazie allo scioglimento di alcuni consorzi
- si è osservato un **incremento della specializzazione interna** all'amministrazione comunale
- ha favorito una **maggiore razionalità nella gestione delle risorse operative, e le economie di scala nell'erogazione dei servizi pubblici**
- vi è stato un **incremento della qualità dei servizi erogati**

# Sfide per la governance territoriale locale

Repubblica e Cantone Ticino

# Sfide future

- **Adeguare le modalità:**
  - **di governance politica** del Comune (funzione comunitaria, democratica e politica)
  - **di pilotaggio delle unità erogatrici** (funzione politica e di servizio)
  - **di erogazione** delle prestazioni comunali (funzione di servizio condivisa)
- **Ripensare il Piano cantonale delle aggregazioni** in funzione della nuova chiave di lettura derivante dalle 4 funzioni di un Comune (comunitaria, democratica, politica e di servizio)
- **Ridefinire i compiti comunali coerentemente con la missione** e dei principi di sussidiarietà e di equivalenza (funzione politica e di servizio)





# Ulteriori informazioni

## Sezione degli enti locali

Dr. Marzio Della Santa  
Via Carlo Salvioni 14  
6501 Bellinzona  
+41 91 814 17 12  
[marzio.dellasanta@ti.ch](mailto:marzio.dellasanta@ti.ch)

Repubblica e Cantone Ticino  
Dipartimento delle istituzioni

DOCUMENTAZIONE  
[www.ti.ch/sel](http://www.ti.ch/sel)